



УТВЕРЖДАЮ
И.о. директора ЛОГБУ
«Дирекция ООПТ ЛО»

А.Н. Силуянов

» декабря 2024 г.

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области
охраны и использования особо охраняемых природных территорий
на 2025 год**

I. Общие положения

1.1. Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, реализуемых Ленинградской областной государственным бюджетным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области», подведомственным комитету по природным ресурсам Ленинградской области (далее - Дирекция) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области (далее - региональный государственный надзор) в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 № 621 «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре), региональном государственном геологическом контроле (надзоре) и региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области» (далее – Положение) в 2025 году (далее - Программа профилактики).

1.2. Программа профилактики направлена на снижение вероятности наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда уникальным и типичным природным комплексам и объектам, достопримечательным природным образованиям, объектам растительного и животного мира, их генетического фонда на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее - ООПТ) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели), органами местного самоуправления, их руководителями и иными должностными лицами и гражданами.

1.3. Программа профилактики устанавливает порядок проведения Дирекцией профилактических мероприятий в 2025 году.

II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

2.1. Региональный государственный надзор осуществляется Дирекцией в рамках установленной компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области об охране окружающей среды.

2.2. Предметом регионального государственного надзора является:

2.2.1. соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления, их руководителями и иными должностными лицами, гражданами обязательных требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, законами Ленинградской области и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области (далее - обязательные требования), касающихся:

режима ООПТ;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

режима охранных зон ООПТ;

2.2.2. исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

2.3. Объектами регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ являются:

2.3.1. деятельность, действия (бездействие) граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, органам местного самоуправления, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2.3.2. здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты,

другие объекты, которыми граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, к которым предъявляются обязательные требования.

2.3.3. Дирекция осуществляет полномочия по осуществлению регионального государственного надзора с 01.01.2024 года.

2.3.4. Всего на территории Ленинградской области созданы и функционируют 49 ООПТ регионального значения: 20 памятников природы с охранными зонами, 27 природных заказников и 2 природных парка.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий регионального значения размещен на сайте комитета по природным ресурсам Ленинградской области.

Все запреты и исключения из них отражены в положениях об ООПТ, утвержденных постановлениями Правительства Ленинградской области.

Общее – запрещена любая деятельность, которая может оказать негативное воздействие на природные комплексы и объекты ООПТ.

В целях профилактики нарушений режима ООПТ устанавливаются аншлаги и информационные щиты, а также физические препятствия, ограничивающие въезд транспортных средств на охраняемую территорию.

2.3.5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля) (далее - Постановление № 336) установлено, что в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2025 год включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса. Объекты надзора, в рамках осуществляемого вида надзора, с предусмотренными категориями риска отсутствуют, в связи с чем, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год не утверждался.

Кроме того, указанным постановлением установлен исчерпывающий перечень оснований для организации проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Пунктом 10.1 Постановления № 336 при осуществлении надзора допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами.

По состоянию на 15 декабря 2024 года ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО» проведено более 900 обследований ООПТ, в ходе которых выявлено 353 нарушения режима особой охраны ООПТ регионального значения.

К административной ответственности привлечены физических лица, нарушившие режим ООПТ, на которых наложены штрафы на общую сумму 1060 тыс. руб., предъявлен иск на возмещение ущерба на сумму 1022 тыс. руб.

Выявленные нарушения предусматривают ответственность в соответствии со ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах».

К типовым и массовым нарушениям, выявляемым на особо охраняемых природных территориях Ленинградской области, относятся:

- осуществление проезда и стоянки транспортных средств вне дорог общего пользования;
- установка палаток вне разрешенных мест;
- разведение костров.

2.4. В целях профилактики нарушений Дирекцией осуществляется ряд мероприятий.

На официальном сайте Дирекции (www.ooptlo.ru) в разделе «ООПТ» размещена информация обо всех ООПТ регионального значения с кратким указанием режима охраны.

Сотрудниками Дирекции (государственными инспекторами) проводится разъяснительная работа с гражданами, посещающими ООПТ. Так в 2024 году в рамках осуществления надзора проведено более 2500 консультирования граждан.

В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований Дирекция в целях профилактики имеет право объявить контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.5. Осуществление хозяйственной и иной деятельности контролируемыми лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения Ленинградской области, их действия (бездействие) несут определенные риски причинения вреда указанным территориям. Основным риском является антропогенное воздействие на ООПТ.

Исходя из предполагаемых рисков, проблемой, на решение которой направлены мероприятия Программы, является причинение вреда окружающей среде вследствие нарушения законодательства в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий контролируемым лицом.

Основной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена Программа профилактики, является недостаточная осведомленность подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области режима ООПТ и их охранных зон и требований, предъявляемых к ним. Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий (бесед), направленных на разъяснение контролируемым лицам необходимости выполнения обязательных требований.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики

3.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- повышение открытости и прозрачности деятельности Дирекции при осуществлении регионального государственного надзора в области ООПТ;
- снижение административных и финансовых издержек у подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- управление рисками причинения вреда в сфере ООПТ;
- предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба в сфере ООПТ;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Реализация программы предусматривает следующие направления деятельности:

- 1) правовое просвещение и информационно-аналитическая деятельность;
- 2) консультационная деятельность.

В целях обеспечения осуществления профилактической деятельности Дирекцией в поднадзорной сфере предпринимаются следующие организационные и правовые меры:

1) подготовка и размещение на официальном сайте Дирекции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет обзоров, нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в части осуществления деятельности в поднадзорной сфере;

2) обобщение и опубликование на официальном сайте Дирекции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет правоприменительной практики.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Дирекция осуществляет следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- консультирование;
- профилактический визит;
- объявление предостережения.

Порядок, сроки проведения профилактических мероприятий, ответственные за реализацию профилактических мероприятий представлены в приложении к настоящей Программе профилактики.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий, представлена в приложении 2.

Приложение 1

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий на 2025 год

ПЛАН-ГРАФИК
профилактических мероприятий на 2025 год

1	2	3	4
N п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Дирекции, в средствах массовой информации, в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах)	Постоянно, по мере необходимости	Отдел государственного надзора
1.1	Актуализация и размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах)	По мере опубликования новых нормативных правовых актов, в 2-месячный срок после принятия	Отдел государственного надзора
2	Обобщение правоприменительной практики. Подготовка, утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, государственного учреждения и размещение на официальном сайте Министерства	До 1 марта года 2025 года	Отдел государственного надзора
3	Объявление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований	По мере поступления информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Отдел государственного надзора

4	Консультирование. Консультирование по телефону, при проведении обследований ООПТ, на личном приеме, письменное по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; - порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц. Консультирование осуществляется в Дирекции по адресу: г. С-Петербург, ул. Шпалерная, 52, оф. 315, с понедельника по четверг с 9:00 до 16:00, в пятницу с 9:00 до 15:00. Телефон: 8 (921) 636-69-39	По мере поступления запросов, незамедлительно при устном консультировании, в течение 30 дней при письменном консультировании	Должностные лица, уполномоченные на проведение регионального государственного контроля (надзора)
5	Профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в границах ООПТ, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям высокого риска и значительного риска	Не позднее 30 календарных дней с момента поступления сведений о лицах, приступающих к осуществлению деятельности в границах ООПТ. Не чаще 1 раза в год в отношении 1 объекта государственного надзора, отнесенного к категориям высокого риска и значительного риска	должностные лица, уполномоченные на проведение регионального государственного контроля (надзора)

Приложение 2

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий на 2025 год

**Методика
оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий**

Для оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий контрольные органы осуществляют расчет и оценку фактических (достигнутых) значений показателей:

Наименование целевого показателя	Индикатор качества	Формула расчета показателя	Целевое значение показателя на 2024 год	Целевое значение показателя на 2025 год
количество проведенных профилактических мероприятий от запланированных за отчетный период	%	Отношение реализованных мероприятий к запланированным мероприятиям по профилактике нарушений обязательных требований	-----	100
количество опубликованных на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА) за отчетный период	%	Отношение количества НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте, к количеству утвержденных НПА, содержащих обязательные требования	-----	100

Отчетным периодом для определения показателей является календарный год.

Оценка фактических (достигнутых) значений показателей производится путем сравнения с целевыми (индикативными) значениями показателей.