

УТВЕРЖДЕН
распоряжением ЛОГБУ
«Дирекция ООПТ ЛО»
от «25» февраля 2025 г.
№1/2025

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению Ленинградским областным государственным бюджетным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Ленинградской области
за 2024 год

Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» (далее – Дирекция), является государственным учреждением Ленинградской области, которое в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 20.12.2023, в пределах своей компетенции в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществляет полномочия по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) на территории Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 № 621 (далее – Положение № 621), данный вид государственного контроля (надзора) осуществляется Дирекцией на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон, которые находятся под управлением государственных учреждений Ленинградской области (ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО»).

По данным государственного кадастра ООПТ, ведение которого осуществляется Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19.03.2012 № 69, на территории Ленинградской области в 2024 году располагалось 49 ООПТ регионального значения, из которых:

- 27 государственных природных заказников;
- 20 памятников природы;
- 2 природных парка.

В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области приказом Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 06.03.2024 № 6 утвержден перечень должностных лиц – государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Ленинградской области. Права и обязанности государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Ленинградской области определены Положением № 621 и должностной инструкцией.

В 2024 году региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществляли 34 государственных инспектора.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения являются:

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

2) Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

3) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон»;

5) постановление Правительства РФ от 13.07.2020 № 1039 «Об утверждении Правил определения платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, за посещение особо охраняемых природных территорий и установления случаев освобождения от взимания платы»;

6) постановление Правительства Ленинградской области от 15.04.2024 № 246 «Об установлении размера платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах данных особо охраняемых природных территорий, категорий физических лиц, освобождаемых от ее взимания, и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 10 января 2022 года № 4».

Кроме того, обязательные требования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения содержатся в Положениях (паспортах) ООПТ Ленинградской области, утвержденных постановлениями Правительства Ленинградской области.

На основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и Положения № 621, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Ленинградской области осуществляется контрольная (надзорная) деятельность за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области в области охраны и использования ООПТ, касающихся:

- режима ООПТ;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

- режима охранных зон ООПТ.

Контрольная (надзорная) деятельность в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществляется в отношении таких объектов, как:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

С учетом особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, а также в целях реализации статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», (далее – Постановление № 336) региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области в 2024 году осуществлялся путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий (выездных обследований) без взаимодействия с контролируемыми лицами, и проведением профилактических мероприятий (информирование и консультирование).

В 2024 году Дирекцией проведено 1091 контрольных (надзорных мероприятий) - выездных обследований территорий ООПТ регионального значения Ленинградской области, в ходе которых выявлено 357 случаев нарушения режима особой охраны ООПТ.

В соответствии с п. 10(1) постановления № 336, в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и

использования ООПТ при выездных обследованиях допускается взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Должностными лицами Дирекции по фактам выявленных нарушений в отношении физических лиц возбуждено 357 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.39 КоАП РФ.

Основными нарушениями режима ООПТ явились:

- несанкционированные проезды и стоянка авто/мототранспорта вне дорог и специально отведённых мест;
- посещение ООПТ в период установленного запрета;
- устройство туристических стоянок, установка палаток, сопряжённая с разведением костров;
- несанкционированное использование маломерных моторных судов;
- неоплата посещения ООПТ.

По результатам рассмотрения указанных дел вынесено 353 постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов, в том числе Дирекцией – 352 постановления, 1 постановление вынесено Псковским мировым судьей по административному делу, направленному на рассмотрение по месту жительства лица, привлекаемого к административной ответственности (по его ходатайству).

Общая сумма наложенных штрафов составила 1 060 000 рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов (с учётом установленного ч. 1.3-1 ст. 32.2 КоАП РФ 50 % снижения при оплате в 20-дневный срок), составила 552 000 рубля.

Из 352 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа, вынесенных дирекцией, в добровольном порядке оплачено 322 штрафа, что составляет 91,5 %.

По 17 постановлениям срок оплаты административных штрафов на 31.12.2024 не наступил.

Дирекцией ведется работа по взысканию неоплаченных административных штрафов. За отчетный период судебным приставам для принудительного взыскания неоплаченных штрафов направлено 13 дел об административном правонарушении.

В 2024 году, в ходе контрольного (надзорного) мероприятия был выявлен факт причинения ущерба ООПТ на сумму 1 022 985 рублей. Виновное лицо было привлечено к административной ответственности, также в настоящее время ему направлено претензионное письмо для добровольной оплаты.

Жалобы на решения и действия должностных лиц Дирекции, которые могли быть обжалованы в рамках досудебного обжалования, или же в судебном порядке, не поступали.

В целях профилактики нарушений обязательных требований за период 2024 года Дирекцией в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществлено 2952 профилактических мероприятия, из них:

- 53 информирования (количество фактов размещения информации на официальном сайте Дирекции);
- 2849 консультирований.

Так как осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области Дирекция начала с 2024 года, доклад об обобщении правоприменительной практики в 2024 году не делался.

Проведение Дирекцией контрольных (надзорных) мероприятий (выездных обследований) способствовало своевременному выявлению и пресечению нарушений установленного режима и иных правил охраны и использования ООПТ регионального значения на территории Ленинградской области, а также привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Указанная в докладе работа будет продолжена ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО» в 2025 году.

Приоритетным направлением контрольной (надзорной) деятельности является проведение профилактических мероприятий в целях предотвращения нарушений режима особой охраны на ООПТ Ленинградской области.

С марта 2025 года Дирекция начнёт осуществлять контрольную (надзорную) деятельность